

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в часть первую и третью Гражданского  
кодекса Российской Федерации**

### **Статья 1**

В абзаце втором пункта 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2005, № 1, ст. 39; 2006, № 23, ст. 2380; № 50, ст. 5279; 2015, № 29, ст. 4342; 2016, № 27, ст. 4248) после слов «регистрации» исключить слова «воздушные и».

### **Статья 2**

В статье 1207 Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2001, № 49, ст. 4552; 2013, № 40, ст. 5030) после слов «вещные права на» исключить слова «воздушные суда».

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации»**

#### **1. Общие характеристики проекта акта**

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации» разработан в целях совершенствования правовых норм, связанных с защитой прав собственности и владения на воздушные суда, а также облегчения оборота гражданских воздушных судов как объектов гражданских прав в целях повышения инвестиционной привлекательности проектов, связанных с производством и лизингом гражданских воздушных судов в юрисдикции Российской Федерации.

#### **2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования**

Проектом федерального закона предлагается устранить существование дублирующей регистрации и облегчить правила совершения сделок с воздушными судами, отменив обязательную регистрацию прав собственности, прав хозяйственного ведения, прав оперативного управления, прав пожизненного наследуемого владения, прав постоянного пользования, ипотеки, сервитутов, прав залога, аренды, в том числе лизинга, доверительного управления, ренты и сделок, на основании которых возникают, переходят и прекращаются указанные права на воздушные суда.

#### **3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации**

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Согласно статье 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Эти нормы также дополняются нормами федеральных законов и подзаконных нормативных актов, которые конкретизируют указанные гарантии.

Согласно статье 2 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации» целями государственного регулирования развития авиации являются:

- содействие экономическому развитию Российской Федерации;
- развитие и расширение международного сотрудничества Российской Федерации в интересах дальнейшей интеграции Российской Федерации в систему мировых хозяйственных связей;
- создание системы лизинга российской гражданской авиационной техники как основы обновления парка летательных аппаратов;
- создание выгодных экономических условий российским и иностранным юридическим лицам, а также физическим лицам для вложения средств в приобретение авиационной техники.

Указанные выше нормы в их системной взаимосвязи создают правовую основу для ликвидации административно-правовых барьеров, не позволяющих создать в Российской Федерации конкурентоспособные условия для регистрации воздушных судов в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации (далее – Государственный реестр).

К такого рода барьерам, противоречащим международной правовой практике, относится существующая система государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Согласно части 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) к недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты.

Кроме того, частью 1 статьи 131 ГК РФ установлено, что право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

В частности, регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных ГК РФ и иными законами.

В сфере гражданской авиации таким специальным законом, регулирующим порядок государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, является Федеральный закон от 14 марта 2009 г. № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» (далее – Федеральный закон № 31-ФЗ).

Вместе с тем в действующей системе правового регулирования, существует ряд норм, которые в своей совокупности позволяют признать процедуру государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними избыточной и по своей правовой природе дублирующей механизм государственной регистрации воздушного судна как движимой вещи (объекта эксплуатации).

1. Процедура государственной регистрации воздушного судна в Государственном реестре, предусмотренная Воздушным кодексом Российской Федерации (далее – ВК РФ), является достаточной для удостоверения прав собственности на воздушное судно и идентификации его собственника.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33, пунктом 6 статьи 34 ВК РФ издан приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 5 декабря 2013 г. № 457 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по государственной регистрации гражданских воздушных судов и ведению Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации» (далее – приказ № 457), а также приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 14 марта 2009 г. № 31-ФЗ.

Федерации от 18 ноября 2011 г. № 287 «Об утверждении Порядка государственной регистрации сверхлегких гражданских воздушных судов авиации общего назначения» (далее – приказ № 287).

Согласно нормам указанных приказов сведения о собственнике воздушного судна должны включать следующую информацию:

полное наименование организации (для физических лиц – фамилия, имя, отчество и данные документа, удостоверяющего личность);

юридический и почтовый адрес (для физических лиц – адрес места жительства), при этом установлено, что заявитель обеспечивает достоверность представленных данных.

Также в пункте 19 приказа № 457 прямо закреплено, что Государственный реестр содержит данные о гражданских воздушных судах и их собственниках. Тем самым, прохождение процедуры государственной регистрации воздушных судов, уже позволяет удостоверить право собственности на воздушное судно и идентифицировать собственника воздушного судна. Такой подход реализован в правовых системах подавляющего большинства государств.

Следовательно, при отчуждении права собственности новому собственнику требуется только внесение изменений в свидетельство о регистрации воздушного судна, а при сдаче в аренду воздушного судна потребуются заключение гражданского правового договора.

Таким образом, существующая система правового регулирования государственной регистрации воздушных судов позволяет осуществлять удостоверение прав на воздушное судно с помощью гражданско-правовых договоров, без необходимости государственной регистрации права в реестре.

2. В соответствии с приказом № 287 метеорологические шары-пилоты, неуправляемые аэростаты, а также сверхлегкие воздушные суда с массой конструкции 115 кг и менее (без учета веса авиационных средств спасания) государственной регистрации не подлежат.

Следовательно, исходя из системного толкования данной нормы в ее совокупности с положениями статьи 131 ГК РФ, в которой закрепляется, что недвижимостью являются только воздушные суда, подлежащие государственной регистрации, данная категория воздушных судов недвижимым имуществом не является.

3. Статьей 5 Федерального закона № 31-ФЗ определено, что равным образом в Российской Федерации признаются и гарантируются все права, как прошедшие государственную регистрацию (независимо от органа, производившего такую регистрацию), так и не прошедшие ее в силу отсутствия норм, предусматривающих обязательную регистрацию, на момент возникновения правоотношений. Регистрация прав, возникших до вступления в силу Федерального закона № 31-ФЗ, является добровольной. Таким образом, существует юридическая возможность осуществления эксплуатации воздушного судна без осуществления государственной регистрации права на него.

Также, исходя из общепризнанных принципов международного права и положений нератифицированной Российской Федерацией Конвенции о передаче прав на воздушные суда 1948 года, указанные права и сделки с воздушными

судами признаются при условии соблюдения их сторонами права государства, в котором они совершены, а также правильности заполнения правоустанавливающих документов. Таким образом, права на воздушные суда, возникшие в Российской Федерации до введения Федерального закона № 31-ФЗ в силу и не прошедшие государственную регистрацию, подлежат признанию не только в государстве, но и на международном уровне.

4. Согласно статье 357 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) плательщиками транспортного налога признаются лица, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения в соответствии со статьей 358 НК РФ. На основании пункта 1 статьи 358 НК РФ объектом налогообложения признаются, в том числе, самолеты, вертолеты и другие воздушные транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В частности, согласно пункту 1 статьи 33 ВК РФ гражданские воздушные суда, предназначенные для выполнения полетов, подлежат государственной регистрации в Государственном реестре с выдачей свидетельств о государственной регистрации или в государственном реестре гражданских воздушных судов иностранного государства при условии заключения соглашения о поддержании летной годности между государством эксплуатанта и государством регистрации.

Статьей 362 НК РФ предусмотрен порядок исчисления суммы налога и сумм авансовых платежей по налогу. При этом в пункте 4 статьи 362 НК РФ определено, что органы, осуществляющие государственную регистрацию транспортных средств, обязаны сообщать в налоговые органы по месту своего нахождения о транспортных средствах, зарегистрированных или снятых с регистрации в этих органах, а также о лицах, на которых зарегистрированы транспортные средства, в течение 10 дней после их регистрации или снятия с регистрации.

Таким образом, для целей налогообложения воздушные суда рассматриваются в качестве транспортных объектов, движимого имущества, и для выполнения фискальных задач не требуется существования системы государственной регистрации прав на воздушное судно.

#### **4. Оценка эффективности предлагаемых решений**

Принятие проекта федерального закона не потребует выделения дополнительных финансовых ассигнований из федерального бюджета помимо предусмотренных в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

#### **5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления**

Принятие проекта федерального закона не влечет за собой:

- изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов;
- сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

**6. Прогноз социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации**

Реализация проекта федерального закона не влечет негативных социально-экономических, финансовых и иных прогнозируемых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Реализация проекта федерального закона не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

#### **7. Описание и оценка замечаний и предложений по проекту акта**

Проект федерального закона был согласован с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральным агентством воздушного транспорта.

Также на проект федерального закона было получено заключение Министерства юстиции Российской Федерации с замечаниями, которые были учтены.

Относительно указанных в заключении Минюста России негативных последствий реализации проектируемого регулирования.

В текущих условиях сохранение института регистрации прав на воздушные суда и сделок с ним повлечет нарушение баланса интересов собственников воздушных судов, являющихся резидентами недружественных стран и лизингополучателей, предоставляя представителям недружественных государств дополнительные инструменты для препятствования выполнению полетов на территории Российской Федерации в том числе посредством отказа в подаче документов для регистрации права собственности на воздушное судно в Едином государственном реестре прав на воздушные суда и сделок с ними в связи с изменением национальности воздушного судна в результате перевода в Государственный реестр. В случае сохранения действующей системы регистрации прав на воздушные суда оформление права собственности иностранными лизингодателями на воздушные суда на территории Российской Федерации без их обращения в органы государственной власти Российской Федерации потребует отдельного законодательного регулирования, которое в итоге негативно отразится на всей системе учета недвижимости, регистрации перехода прав на нее, предоставляя возможность в отсутствие волеизъявления собственника по желанию арендатора регистрировать права на чужое имущество, вносить изменения в записи зарегистрированных прав, а также иные юридические действия.

В настоящее время в результате недружественных действий иностранных авиационных властей по месту регистрации воздушных судов российским перевозчикам фактически отказано в поддержании летной годности воздушных судов по месту их регистрации.

В целях получения возможности поддерживать летную годность воздушных судов на территории Российской Федерации, обеспечения воздушных перевозок в Российской Федерации и нивелирования последствий ограничительных мер (санкций) принят Федеральный закон от 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предоставляющий Правительству Российской Федерации полномочия по установлению особенностей государственной регистрации предназначенных для выполнения полетов гражданских воздушных судов в Государственном реестре, а также государственной регистрации прав на воздушные суда.

Изменение порядка оборота воздушных судов как объектов прав, которое произойдет в результате утраты воздушным судном статуса недвижимой вещи, не повлечет утраты контроля за воздушными судами или правами на них, поскольку воздушные суда российской юрисдикции в обязательном порядке регистрируются в Государственном реестре в соответствии со статьей 33 ВК РФ, в котором содержится информация о правах собственника, в том числе сведения о залоге. Также для эксплуатации воздушного судна необходимо внесение каждого воздушного судна в сертификат эксплуатанта, правомерность владения воздушным судном эксплуатантом проверяется уполномоченным государственным органом в области гражданской авиации.

Вместе с тем изменение статуса воздушных судов не повлечет ухудшения положения российских собственников воздушных судов, так как для воздушных судов значительная часть специальных норм регулирования объектов недвижимости не актуальна, включая сроки приобретательной давности, неприменение установленных для движимого имущества правил признания вещей бесхозными, момент перехода права собственности, учитывая, что данное условие может быть установлено соглашением сторон.

Также, исходя из изменений, предусмотренных исключением воздушного судна из категории «недвижимое имущество» в категорию «движимые вещи», правила исключительной подсудности, установленные пунктом 1 статьи 38 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ), не будут распространяться на воздушные суда. Вместе с тем согласно пункту 2 статьи 38 АПК РФ иски о правах на воздушные суда будут рассматриваться по местонахождению регистрирующего органа – Федерального агентства воздушного транспорта (г. Москва), что благоприятно скажется на процесс создания конкурентоспособных условий для регистрации гражданских воздушных судов в Государственном реестре, а также не ограничит стороны договоров, осложненных иностранным элементом, в определении суда, обладающего юрисдикцией в отношении исков, предъявляемых в соответствии с международными договорами.

С учетом изложенного, исключение необходимости государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними соответствует новым механизмам регистрации воздушных судов и будет способствовать сохранению непрерывности полетов в Российской Федерации, позволяя беспрепятственно и без участия собственников и лизингодателей воздушных судов регистрировать

их в Государственном реестре для допуска их к эксплуатации в соответствии с требованиями ВК РФ.

Вместе с тем проект федерального закона направлен исключительно на правовое регулирование положений о воздушных судах, не распространяя действие на морские суда и суда внутреннего водного плавания. Внесение изменений в пункт 1 статьи 130 ГК РФ в части исключения морских судов и судов внутреннего плавания из перечня недвижимого имущества негативно повлияет на деятельность, связанную с эксплуатацией судов, юрисдикцию, распространяющуюся на суда, и правоприменительную практику в области торгового мореплавания и судоходства в целом, а также в частности на:

- деятельность водных судов;

- деятельность морских нефтегазовых стационарных платформ, которые эксплуатируются в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации и которые, являясь по своим физическим характеристикам и свойствам стационарными искусственными сооружениями, в юридическом отношении являются судном;

- деятельность специализированных судов, например, судов с ядерными силовыми установками, морских плавучих буровых установок, морских плавучих стартовых платформ, плавучих маяков и иных.

Кроме того, при отнесении морских судов и судов внутреннего плавания к недвижимому имуществу учитывается тот факт, что во время эксплуатации данные сооружения служат местом постоянного проживания для экипажа в период действия трудового договора.

#### **8. Соответствие предлагаемых решений положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации**

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

#### **9. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения**

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации» потребует признания утратившим силу Федеральный закон от 14 марта 2009 г. № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними».

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений:

1. В постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2004 г. № 274 «Вопросы Министерства транспорта Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 24, ст. 2429) в части, в соответствии с которой Министерство транспорта Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, морского (включая морские порты), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта, дорожного хозяйства, эксплуатации и обеспечения безопасности судоходных гидротехнических сооружений, обеспечения транспортной безопасности, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними и организации дорожного движения в части организационно-правовых мероприятий по управлению движением на автомобильных дорогах. Слова «государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» исключить.

Проектом федерального закона предусмотрена отмена государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, что повлечет исключение функции Министерства транспорта Российской Федерации по выработке государственной политики и нормативно – правовому регулированию в сфере государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

2. В постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3342) в части, в соответствии с которой Министерство транспорта Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, использования

воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, морского (включая морские порты), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта, дорожного хозяйства, эксплуатации и обеспечения безопасности судоходных гидротехнических сооружений, обеспечения транспортной безопасности, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними и организации дорожного движения в части организационно-правовых мероприятий по управлению движением на автомобильных дорогах. Слова «государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» исключить.

Проектом федерального закона предусмотрена отмена государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, что повлечет исключение функции у Министерства транспорта Российской Федерации по выработке государственной политики и нормативно – правовому регулированию в сфере государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

3. В постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3343) в части, в соответствии с которой Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космического поиска и спасания, функции по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в этой сфере, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними. Слова «государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» исключить.

Также исключить пункт 5.4.51 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396.

Проектом федерального закона предусмотрена отмена государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, что повлечет исключение функции Федерального агентства воздушного транспорта по осуществлению государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

4. В постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2009 г. № 958 «Об утверждении Правил ведения Единого государственного реестра прав на воздушные суда и сделок с ними» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 49, ст. 5961).

Проектом федерального закона предусмотрена отмена государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, что повлечет исключение функции у Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по осуществлению государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнитель – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

5. В постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2010 г. № 100 «О порядке назначения регистраторов, осуществляющих государственную регистрацию прав на воздушные суда и сделок с ними, и квалификационных требованиях к ним» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 10, ст. 1087).

Проектом федерального закона предусмотрена отмена государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, что повлечет исключение функции у Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по осуществлению государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнитель – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

6. В постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2010 г. № 378 «О взимании платы за предоставление информации о зарегистрированных правах на воздушные суда, выдачу копий договоров и документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 23, ст. 2839).

Проектом федерального закона предусмотрена отмена государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, что приведет к отмене процедуры по взиманию платы за предоставление информации о зарегистрированных правах на воздушное судно, выдачу копий договоров и документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством

Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнитель – Министерство финансов Российской Федерации.

7. Приказ Минтранса России от 6 мая 2013 г. № 170 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» (зарегистрирован в Минюсте России 7 июня 2013 г., регистрационный № 28726) признать утратившим силу.

Проектом федерального закона предусмотрено исключение функции Федерального агентства воздушного транспорта по осуществлению государственной по регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и признании утратившими силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации**

### **Статья 1**

В части 8 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4344; 2016, № 27, ст. 4248, ст. 4294; 2021, № 18, ст. 3064) после слов «регистрации прав на» исключить слова «воздушные и».

### **Статья 2**

Признать утратившими силу:

1) пункт 9 статьи 33 Воздушного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383);

2) Федеральный закон от 14 марта 2009 г. № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 11, ст. 1260);

3) статью 64 Федерального закона от 1 июля 2011 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3880);

4) статью 6 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены ограничений

на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4389);

5) статью 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 52, ст. 8593);

6) статью 7 Федерального закона от 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 2022, 14 марта, № 0001202203140013).

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и признании утратившими силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»**

### **1. Общие характеристики проекта акта**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и признании утратившими силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» разработан в целях совершенствования правовых норм, связанных с защитой прав собственности и владения на воздушные суда, а также облегчения оборота гражданских воздушных судов как объектов гражданских прав в целях повышения инвестиционной привлекательности проектов, связанных с производством и лизингом гражданских воздушных судов в юрисдикции Российской Федерации.

### **2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования**

Проектом федерального закона предлагается устранить существование дублирующей регистрации и облегчить правила совершения сделок с воздушными судами, отменив обязательную регистрацию прав собственности, прав хозяйственного ведения, прав оперативного управления, прав пожизненного наследуемого владения, прав постоянного пользования, ипотеки, сервитутов, прав залога, аренды, в том числе лизинга, доверительного управления, ренты и сделок, на основании которых возникают, переходят и прекращаются указанные права на воздушные суда.

### **3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации**

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Согласно статье 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Эти нормы также дополняются нормами федеральных законов и подзаконных нормативных актов, которые конкретизируют указанные гарантии.

Согласно статье 2 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации» целями государственного регулирования развития авиации являются:

– содействие экономическому развитию Российской Федерации;

– развитие и расширение международного сотрудничества Российской Федерации в интересах дальнейшей интеграции Российской Федерации в систему мировых хозяйственных связей;

– создание системы лизинга российской гражданской авиационной техники как основы обновления парка летательных аппаратов;

– создание выгодных экономических условий российским и иностранным юридическим лицам, а также физическим лицам для вложения средств в приобретение указанной авиационной техники.

Указанные выше нормы в их системной взаимосвязи создают правовую основу для ликвидации административно-правовых барьеров, не позволяющих создать в Российской Федерации конкурентоспособные условия для регистрации воздушных судов в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации (далее – Государственный реестр).

К такого рода барьерам, противоречащим международной правовой практике, относится существующая система государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Согласно части 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) к недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты.

Кроме того, частью 1 статьи 131 ГК РФ установлено, что право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

В частности, регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных ГК РФ и иными законами.

В сфере гражданской авиации таким специальным законом, регулирующим порядок государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, является Федеральный закон от 14 марта 2009 г. № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» (далее – Федеральный закон № 31-ФЗ).

Вместе с тем в действующей системе правового регулирования, существует ряд норм, которые в своей совокупности позволяют признать процедуру государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними избыточной и по своей правовой природе дублирующей механизм государственной регистрации воздушного судна как движимой вещи (объекта эксплуатации).

1. Процедура государственной регистрации воздушного судна в Государственном реестре, предусмотренная Воздушным кодексом Российской

Федерации (далее – ВК РФ), является достаточной для удостоверения прав собственности на воздушное судно и идентификации его собственника.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33, пунктом 6 статьи 34 ВК РФ издан приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 5 декабря 2013 г. № 457 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по государственной регистрации гражданских воздушных судов и ведению Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации» (далее – приказ № 457), а также приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 287 «Об утверждении Порядка государственной регистрации сверхлегких гражданских воздушных судов авиации общего назначения» (далее – приказ № 287).

Согласно нормам указанных приказов сведения о собственнике воздушного судна должны включать следующую информацию:

полное наименование организации (для физических лиц – фамилия, имя, отчество и данные документа, удостоверяющего личность);

юридический и почтовый адрес (для физических лиц – адрес места жительства), при этом установлено, что заявитель обеспечивает достоверность представленных данных.

Также в пункте 19 приказа № 457 прямо закреплено, что Государственный реестр содержит данные о гражданских воздушных судах и их собственниках. Тем самым, прохождение процедуры государственной регистрации воздушных судов, уже позволяет удостоверить право собственности на воздушное судно и идентифицировать собственника воздушного судна. Такой подход реализован в правовых системах подавляющего большинства государств.

Следовательно, при отчуждении права собственности новому собственнику требуется только внесение изменений в свидетельство о регистрации воздушного судна, а при сдаче в аренду воздушного судна потребуется заключение гражданского правового договора.

Таким образом, существующая система правового регулирования государственной регистрации воздушных судов позволяет осуществлять удостоверение прав на воздушное судно с помощью гражданско-правовых договоров, без необходимости государственной регистрации права в реестре.

2. В соответствии с приказом № 287 метеорологические шары-пилоты, неуправляемые аэростаты, а также сверхлегкие воздушные суда с массой конструкции 115 кг и менее (без учета веса авиационных средств спасания) государственной регистрации не подлежат.

Следовательно, исходя из системного толкования данной нормы в ее совокупности с положениями статьи 131 ГК РФ, в которой закрепляется, что недвижимостью являются только воздушные суда, подлежащие государственной регистрации, данная категория воздушных судов недвижимым имуществом не является.

3. Статьей 5 Федерального закона № 31-ФЗ определено, что равным образом в Российской Федерации признаются и гарантируются все права, как прошедшие государственную регистрацию (независимо от органа, производившего такую

регистрацию), так и не прошедшие ее в силу отсутствия норм, предусматривающих обязательную регистрацию, на момент возникновения правоотношений. Регистрация прав, возникших до вступления в силу Федерального закона № 31-ФЗ, является добровольной. Таким образом, существует юридическая возможность осуществления эксплуатации воздушного судна без осуществления государственной регистрации права на него.

Также, исходя из общепризнанных принципов международного права и положений нератифицированной Российской Федерацией Конвенции о передаче прав на воздушные суда 1948 года, указанные права и сделки с воздушными судами признаются при условии соблюдения их сторонами права государства, в котором они совершены, а также правильности заполнения правоустанавливающих документов. Таким образом, права на воздушные суда, возникшие в Российской Федерации до введения Федерального закона № 31-ФЗ в силу и не прошедшие государственную регистрацию, подлежат признанию не только в государстве, но и на международном уровне.

4. Согласно статье 357 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) плательщиками транспортного налога признаются лица, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения в соответствии со статьей 358 НК РФ. На основании пункта 1 статьи 358 НК РФ объектом налогообложения признаются, в том числе, самолеты, вертолеты и другие воздушные транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В частности, согласно пункту 1 статьи 33 ВК РФ гражданские воздушные суда, предназначенные для выполнения полетов, подлежат государственной регистрации в Государственном реестре с выдачей свидетельств о государственной регистрации или в государственном реестре гражданских воздушных судов иностранного государства при условии заключения соглашения о поддержании летной годности между государством эксплуатанта и государством регистрации.

Статьей 362 НК РФ предусмотрен порядок исчисления суммы налога и сумм авансовых платежей по налогу. При этом в пункте 4 статьи 362 НК РФ определено, что органы, осуществляющие государственную регистрацию транспортных средств, обязаны сообщать в налоговые органы по месту своего нахождения о транспортных средствах, зарегистрированных или снятых с регистрации в этих органах, а также о лицах, на которых зарегистрированы транспортные средства, в течение 10 дней после их регистрации или снятия с регистрации.

Таким образом, для целей налогообложения воздушные суда рассматриваются в качестве транспортных объектов, движимого имущества, и для выполнения фискальных задач не требуется существования системы государственной регистрации прав на воздушное судно.

#### **4. Оценка эффективности предлагаемых решений**

Принятие проекта федерального закона не потребует выделения дополнительных финансовых ассигнований из федерального бюджета помимо

предусмотренных в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

#### **5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления**

Принятие проекта федерального закона не влечет за собой:

- изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов;
- сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

#### **6. Прогноз социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации**

Реализация проекта федерального закона не влечет негативных социально-экономических, финансовых и иных прогнозируемых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Реализация проекта федерального закона не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

#### **7. Описание и оценка замечаний и предложений по проекту акта**

Проект федерального закона был согласован с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральным агентством воздушного транспорта.

Также на проект федерального закона было получено заключение Министерства юстиции Российской Федерации с замечаниями, которые были учтены.

Относительно указанных в заключении Минюста России негативных последствий реализации проектируемого регулирования.

В текущих условиях сохранение института регистрации прав на воздушные суда и сделок с ним повлечет нарушение баланса интересов собственников воздушных судов, являющихся резидентами недружественных стран и лизингополучателей, предоставляя представителям недружественных государств дополнительные инструменты для препятствования выполнению полетов на территории Российской Федерации в том числе посредством отказа в подаче документов для регистрации права собственности на воздушное судно в Едином государственном реестре прав на воздушные суда и сделок с ними в связи с изменением национальности воздушного судна в результате перевода в Государственный реестр. В случае сохранения действующей системы регистрации прав на воздушные суда оформление права собственности иностранными лизингодателями на воздушные суда на территории Российской Федерации без их обращения в органы государственной власти Российской Федерации

Федерации потребует отдельного законодательного регулирования, которое в итоге негативно отразится на всей системе учета недвижимости, регистрации перехода прав на нее, предоставляя возможность в отсутствие волеизъявления собственника по желанию арендатора регистрировать права на чужое имущество, вносить изменения в записи зарегистрированных прав, а также иные юридические действия.

В настоящее время в результате недружественных действий иностранных авиационных властей по месту регистрации воздушных судов российским перевозчикам фактически отказано в поддержании летной годности воздушных судов по месту их регистрации.

В целях получения возможности поддерживать летную годность воздушных судов на территории Российской Федерации, обеспечения воздушных перевозок в Российской Федерации и нивелирования последствий ограничительных мер (санкций) принят Федеральный закон от 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предоставляющий Правительству Российской Федерации полномочия по установлению особенностей государственной регистрации предназначенных для выполнения полетов гражданских воздушных судов в Государственном реестре, а также государственной регистрации прав на воздушные суда.

Изменение порядка оборота воздушных судов как объектов прав, которое произойдет в результате утраты воздушным судном статуса недвижимой вещи, не повлечет утраты контроля за воздушными судами или правами на них, поскольку воздушные суда российской юрисдикции в обязательном порядке регистрируются в Государственном реестре в соответствии со статьей 33 ВК РФ, в котором содержится информация о правах собственника, в том числе сведения о залоге. Также для эксплуатации воздушного судна необходимо внесение каждого воздушного судна в сертификат эксплуатанта, правомерность владения воздушным судном эксплуатантом проверяется уполномоченным государственным органом в области гражданской авиации.

Вместе с тем изменение статуса воздушных судов не повлечет ухудшения положения российских собственников воздушных судов, так как для воздушных судов значительная часть специальных норм регулирования объектов недвижимости не актуальна, включая сроки приобретательной давности, неприменение установленных для движимого имущества правил признания вещей бесхозяйными, момент перехода права собственности, учитывая, что данное условие может быть установлено соглашением сторон.

Также, исходя из изменений, предусмотренных исключением воздушного судна из категории «недвижимое имущество» в категорию «движимые вещи», правила исключительной подсудности, установленные пунктом 1 статьи 38 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ), не будут распространяться на воздушные суда. Вместе с тем согласно пункту 2 статьи 38 АПК РФ иски о правах на воздушные суда будут рассматриваться по местонахождению регистрирующего органа – Федерального агентства воздушного транспорта (г. Москва), что благоприятно скажется на процесс создания

конкурентоспособных условий для регистрации гражданских воздушных судов в Государственном реестре, а также не ограничит стороны договоров, осложненных иностранным элементом, в определении суда, обладающего юрисдикцией в отношении исков, предъявляемых в соответствии с международными договорами.

С учетом изложенного, исключение необходимости государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними соответствует новым механизмам регистрации воздушных судов и будет способствовать сохранению непрерывности полетов в Российской Федерации, позволяя беспрепятственно и без участия собственников и лизингодателей воздушных судов регистрировать их в Государственном реестре для допуска их к эксплуатации в соответствии с требованиями ВК РФ.

Вместе с тем проект федерального закона направлен исключительно на правовое регулирование положений о воздушных судах, не распространяя действие на морские суда и суда внутреннего водного плавания. Внесение изменений в пункт 1 статьи 130 ГК РФ в части исключения морских судов и судов внутреннего плавания из перечня недвижимого имущества негативно повлияет на деятельность, связанную с эксплуатацией судов, юрисдикцию, распространяющуюся на суда, и правоприменительную практику в области торгового мореплавания и судоходства в целом, а также в частности на:

- деятельность водных судов;
- деятельность морских нефтегазовых стационарных платформ, которые эксплуатируются в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации и которые, являясь по своим физическим характеристикам и свойствам стационарными искусственными сооружениями, в юридическом отношении являются судном;
- деятельность специализированных судов, например, судов с ядерными силовыми установками, морских плавучих буровых установок, морских плавучих стартовых платформ, плавучих маяков и иных.

Кроме того, при отнесении морских судов и судов внутреннего плавания к недвижимому имуществу учитывается тот факт, что во время эксплуатации данные сооружения служат местом постоянного проживания для экипажа в период действия трудового договора.

#### **8. Соответствие предлагаемых решений положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации**

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

#### **9. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных**

форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и признании утратившими силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и признании утратившими силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» не потребует признания утратившим силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и признании утратившими силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и признании утратившими силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» потребует внесения изменений:

1. В постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2004 г. № 274 «Вопросы Министерства транспорта Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 24, ст. 2429) в части, в соответствии с которой Министерство транспорта Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, морского (включая морские порты), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта, дорожного хозяйства, эксплуатации и обеспечения безопасности судоходных гидротехнических сооружений, обеспечения транспортной безопасности, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними и организации дорожного движения в части организационно-правовых мероприятий по управлению движением на автомобильных дорогах. Слова «государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» исключить.

Проектом федерального закона предусмотрена отмена государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, что повлечет исключение функции Министерства транспорта Российской Федерации по выработке государственной политики и нормативно – правовому регулированию в сфере государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

2. В постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3342) в части, в соответствии с которой Министерство транспорта Российской Федерации

Федерации является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, морского (включая морские порты), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта, дорожного хозяйства, эксплуатации и обеспечения безопасности судоходных гидротехнических сооружений, обеспечения транспортной безопасности, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними и организации дорожного движения в части организационно-правовых мероприятий по управлению движением на автомобильных дорогах. Слова «государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» исключить.

Проектом федерального закона предусмотрена отмена государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, что повлечет исключение функции у Министерства транспорта Российской Федерации по выработке государственной политики и нормативно – правовому регулированию в сфере государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

3. В постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3343) в части, в соответствии с которой Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космического поиска и спасания, функции по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в этой сфере, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними. Слова «государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» исключить.

Также исключить пункт 5.4.51 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396.

Проектом федерального закона предусмотрена отмена государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, что повлечет исключение функции Федерального агентства воздушного транспорта по осуществлению государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

4. В постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2009 г. № 958 «Об утверждении Правил ведения Единого государственного реестра прав на воздушные суда и сделок с ними» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 49, ст. 5961).

Проектом федерального закона предусмотрена отмена государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, что повлечет исключение функции у Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по осуществлению государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнитель – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

5. В постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2010 г. № 100 «О порядке назначения регистраторов, осуществляющих государственную регистрацию прав на воздушные суда и сделок с ними, и квалификационных требованиях к ним» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 10, ст. 1087).

Проектом федерального закона предусмотрена отмена государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, что повлечет исключение функции у Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по осуществлению государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнитель – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

6. В постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2010 г. № 378 «О взимании платы за предоставление информации о зарегистрированных правах на воздушные суда, выдачу копий договоров и документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 23, ст. 2839).

Проектом федерального закона предусмотрена отмена государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними, что приведет к отмене процедуры по взиманию платы за предоставление информации о зарегистрированных

правах на воздушное судно, выдачу копий договоров и документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнитель – Министерство финансов Российской Федерации.

7. Приказ Минтранса России от 6 мая 2013 г. № 170 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» (зарегистрирован в Минюсте России 7 июня 2013 г., регистрационный № 28726) признать утратившим силу.

Проектом федерального закона предусмотрено исключение функции Федерального агентства воздушного транспорта по осуществлению государственной по регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Срок подготовки: в течение 180 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Министерство транспорта Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и признании утратившими силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и признании утратившими силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.